

Eijsden-Margraten: 28 juni 2024  
Onderwerp: Uitleg totstandkoming raadsvoorstel aanbestedingsbeleid

Bezoekadres:  
Amerikaplein 1  
6269 DA Margraten

Servicepunt:  
Breusterhof 2  
6245 EL Eijsden

Postadres:  
Postbus 10  
6269 ZG Margraten

tel.: 14043

of: +31 (0)43 458 8488

fax: +31 (0)43 458 8400

info@eijsden-margraten.nl

www.eijsden-margraten.nl

IBAN BNG:  
NL46BNGH0285148680

BIC: BNGHNL2C

Geachte raadsleden,

Tijdens de raadsvergadering van 2 april jl. is het raadsvoorstel inzake het nieuwe aanbestedingsbeleid gemeente Eijsden-Margraten 2024 van de agenda gehaald. De reden hiervoor was dat er getwijfeld werd aan de mandatering van de besluitbevoegdheid aan het managementteam inzake aanbestedingen. Het college blijft in dit voorstel wel nog eindverantwoordelijk, maar neemt niet zelf de besluiten.

Middels deze brief trachten wij uit te leggen hoe we tot dit voorstel inzake het nieuwe aanbestedingsbeleid gemeente Eijsden-Margraten 2024 zijn gekomen.

Naast dat het eens in de 4 tot 8 jaren wenselijk is om het aanbestedingsbeleid te updaten, heeft de IKL-affaire een extra reden hiertoe gegeven.

Bij het onderzoek naar de IKL-affaire is een rapport opgesteld door een extern bureau, zijnde Orgfit. Dit adviesrapport "verbeteren bedrijfsvoering" is de onderlegger voor het nieuwe aanbestedingsbeleid. In het adviesrapport wordt inzake het aanbestedingsbeleid het volgende risico gesignaleerd:

*"Alle meervoudig onderhandse aanbestedingen of Europese aanbestedingen moeten in het college worden behandeld vóór offerteaanvraag. Het college besluit op basis van de onderliggende documentatie (doel, gunningscriteria, beoordelingssystematiek, uit te nodigen ondernemers) over de aanbesteding. Het is niet gebruikelijk dat het college goedkeuring moet verlenen aan het te bewandelen aanbestedingsproces."*

Ten aanzien van dit risico is het volgende advies geformuleerd:

*"Stel een eenduidig actueel inkoop- en aanbestedingsbeleid én proces vast. Betrokkenheid van college, anders dan bij vaststellen van het beleid is niet gewenst. Daarmee wordt ook voorkomen dat het "bestuur taken van managers overneemt" op dit specifiek onderdeel".*

Als we het advies overnemen, dient proces aangepast te worden. Nu ligt de bevoegdheid tot besluiten omtrent aanbestedingen bij het college van B&W. Als het niet wenselijk is om de beslissingsbevoegdheid bij het college te laten, dienen we deze bevoegdheid elders in de organisatie te beleggen. Het managementteam zou hiervoor een goed alternatief kunnen zijn. Ook is dit goed in te passen in het huidige proces. Nu dient er middels een collegevoorstel om toestemming te worden gevraagd om aan te besteden. Dit verandert dan in een managementvoorstel. De werkbelasting van de ambtelijke organisatie blijft ongewijzigd.

Behandeld door :   
Bijlage(n) : Geen  
Documentkenmerk(en) :



Uw brief van :  
Uw kenmerk :  
Pagina : 1 van 4  
Ons kenmerk : Z/23/193704/678968





.banholt  
.bemelen  
.cadier en keer  
.eckelrade  
.eijnden  
.gronsveld  
.margraten  
.mariadorp  
.mesch  
.mheer  
.noorbeek  
.oost-maerland  
.rijckholt  
.scheulder  
.st. geertruid

BLOESEM VAN HET ZUIDEN

In het gunningsproces is wel tijdwinst te behalen, omdat door Orgfit wordt geadviseerd om het afdelingshoofd hiervoor standaard de bevoegdheid te geven, waardoor er geen extra voorstel noodzakelijk is.

Om een beeld te krijgen hoe e.e.a. geregeld is bij andere gemeenten, hebben wij navraag gedaan bij enkele Zuid-Limburgse gemeenten en het volgende beeld opgehaald:

- Gemeente Gulpen-Wittem
  - Wie besluit of een aanbesteding mag worden opgestart?  
*Het college middels een adviesnota, hierin wordt ook aangegeven welke procedure gevolgd gaat worden*
  - Wie mag voorlopig en definitief de opdracht gunnen?  
*Dit maakt geen verschil. Tot € 25.000,- de budgetbeheerder; tot € 50.000,- de budgethouder (leidinggevende); groter dan € 50.000,- de directie*
  - Wie ondertekent de overeenkomst?  
*1 van de 2 directieleden, in sommige specifieke gevallen de Burgemeester. (de gemeenschappelijke regelingen)*
- Gemeente Valkenburg
  - Wie besluit of een aanbesteding mag worden opgestart?  
*In principe de vak afdeling. Ligt eraan wat de aanleiding is: een aflopende contract, noodzaak vanwege oplopende omzet of een goedgekeurd project. Het afdelingshoofd stemt dit af met de portefeuillehouder.*
  - Wie mag voorlopig en definitief de opdracht gunnen?  
*Onze jurist heeft dit een poosje geleden uitgezocht en kwam tot de conclusie dat dit een bevoegdheid is van het college volgens lid 1 onder d van Artikel 160 Gemeentewet.  
(De voorlopige gunningsbeslissing, de definitieve gunning en de overeenkomst zijn in feite 3 afzonderlijke – privaatrechtelijke – rechtshandelingen waar het college voor bevoegd is. Wij gaan daarom vóór de voorlopige gunning naar het college en vragen dan mandaat om de voorlopige en definitieve gunning te mogen afhandelen en voor het tekenen van de overeenkomst.)*
  - Wie ondertekent de overeenkomst?  
*Dat hangt er vanaf wat er in het mandaatbesluit staat. Als de bevoegdheid niet is gemandateerd via de mandaatregeling, dan moeten we langs het college om mandaat te vragen (zie ook punt 2). Doen we dat niet, dan moet de burgemeester tekenen.*
- Gemeente Beekdalen
  - Wie besluit of een aanbesteding mag worden opgestart?  
*Dit hangt af van de waarde van de opdracht. Vanaf 30.000 euro voor leveringen en diensten en vanaf 100.000 euro voor werken beslist het college op grond van een uitgebreide inkoopstrategie. Onder dit bedrag is de manager bevoegd. Dit is zo bepaald in het Mandaatbesluit van de gemeente Beekdaelen en het Inkoopbeleid*
  - Wie mag voorlopig en definitief de opdracht gunnen?  
*Ook dit hangt af van de waarde van de opdracht. Vanaf 30.000 euro voor leveringen en diensten en vanaf 100.000 euro voor werken is het college bevoegd en onder dit bedrag is de manager bevoegd om de voorlopige en de definitieve opdracht te gunnen.*
  - Wie ondertekent de overeenkomst?



.banholt

.bemelen

.cadier en keer

.eckelrade

.eijsden

.gronsveld

.margraten

.mariadorp

.mesch

.mheer

.noorbeek

.oost-maarland

.rijckholt

.scheulder

.st. geertruid

**BLOESEM VAN HET ZUIDEN**

*In de mandaatregeling is geen onderscheid gemaakt in ondertekenings- en beslissingsmandaat, dus mandaat is beslissen en ondertekenen. Formeel gezien betekent dit dat ondertekening van de opdracht ook weer afhankelijk is van de waarde van de opdracht. Zie hierboven.*

- Gemeente Landgraaf
  - Wie besluit of een aanbesteding mag worden opgestart?  
*Raad stelt budget ter beschikking. Bij politiek gevoelige dossiers collegevoorstel maken. In alle andere gevallen komt het vanuit de begroting - afdelingshoofd neemt actie.*
  - Wie mag voorlopig en definitief de opdracht gunnen?  
*Dat is afhankelijk van bevoegdhedenbesluit, tot hoeveel euro kan budgethouder tekenen. Hoofd – 50k, directeur 215k en daarboven college. Of college machtigt een hoofd.*
  - Wie ondertekent de overeenkomst?  
*Dat is afhankelijk van bevoegdhedenbesluit, tot hoeveel euro kan budgethouder tekenen. Hoofd – 50k, directeur 215k en daarboven college. Of college machtigt een hoofd.*

Zoals bovenstaand te zien, geeft iedere gemeente op zijn eigen manier invulling aan de besluitvorming omtrent aanbestedingen. Op basis van het advies van Orgfit hebben wij besloten om de besluitvorming via het MT te laten lopen.

Er zijn twee documenten die in acht genomen dienen te worden:

- Het aanbestedingsbeleid: in het aanbestedingsbeleid worden organisatorische, economische en ideële uitgangspunten geformuleerd. De gemeenteraad stelt het aanbestedingsbeleid vast.
- Het aanbestedingsprotocol: in het aanbestedingsprotocol wordt vastgelegd op welke manier de uitgangspunten uit het aanbestedingsbeleid ter uitvoering worden gebracht. Het gehele aanbestedingsproces wordt beschreven in het aanbestedingsprotocol.

Het aanbestedingsprotocol gemeente Eijsden-Margraten werd vastgesteld door het college van B&W op 27 februari 2024. In dit protocol is tevens geregeld dat de besluitvorming omtrent het aanbestedingsproces met ingang van 1 juli 2024 krachtens mandaat bij het MT wordt belegd.

Nu het nieuwe aanbestedingsbeleid nog niet door uw raad is vastgesteld, is de ingangsdatum 1 juli 2024 van het aanbestedingsprotocol opgeschort. De ingangsdatum wordt gelijk getrokken met de ingangsdatum van het vast te stellen aanbestedingsbeleid, gelet op de onderlinge relatie.



Met deze brief hebben we getracht het proces te schetsen hoe we tot het raadsvoorstel zijn gekomen en wat het onderscheid tussen het aanbestedingsbeleid en het aanbestedingsprotocol inhoudt. Nu is de vraag op welke punten u bezwaar of meer informatie nodig heeft.

Wij vragen u uiterlijk 1 augustus a.s. uw bezwaren en/of vragen te richten aan de Griffie. Op basis hiervan gaan wij graag met u in gesprek, met de bedoeling om tot een passend raadsvoorstel te komen.

.banholt  
.bemelen  
.cadier en keer  
.eckelrade  
.eijsden  
.gronsveld  
.margraten  
.mariadorp  
.mesch  
.mheer  
.noorbeek  
.oost-maarland  
.rijckholt  
.scheulder  
.st. geertruid

**BLOESEM VAN HET ZUIDEN**

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Eijsden-Margraten,  
De gemeentesecretaris, De burgemeester,



Drs. J.M.F. Kool

Mr. A.P. Krijnen